

如需PDF版《海洋保护区指南》请在此链接下载：<http://www.protectedplanet.net/c/mpa-guide>

保护全球海洋和利用海洋保护区 Marine Protected Area (MPAs) 作为保护工具正呈现出前所未有的强劲势头。要实现这一潜力，我们需要创建一套通用、共享的相关术语和定义，来帮助大家理解、庆祝和追踪已取得的保护成果，并为我们以科学为基础的共同目标提供清晰的表述。

## 《海洋保护区指南》简介

- 保护全球海洋生物多样性
- 通过总结、提炼相关的语言（包括术语和定义），以实现共同目标

《海洋保护区指南》对现有语言进行了总结提炼，并捕捉了描述海洋保护区（MPA）及其保护成果的共同愿景。该指南是来自世界各地数百名利益相关方的工作成果，是一个适时且重要的工具，彰显了在语言上寻求统一、在方法上寻求一致性的集体愿景，从而推动更全面更有效地保护海洋。

### 必要性

海洋保护区（MPA）是保护海洋的核心工具。世界自然保护联盟（IUCN）将其明确定义为以保护自然为主要目的的区域：海洋保护区是一个明确界定的地理空间，通过法律或其他有效手段得到承认、专指和管理，以实现对自然及其相关生态服务功能和文化价值的长期保护<sup>i</sup>。“其他有效的地区保护措施”（OECMs<sup>ii</sup>）也带来了保护效益，但以上所述不是它们的主要目标。海洋保护区（MPA）和OECMs共同构成了官方认可的保护区域，将被计入实现“爱知目标11”的全球保护区总数<sup>iii</sup>。

尽管海洋保护区（MPA）和OECMs都有明确的定义，但我们仍需澄清“保护”的实际含义。国际社会正致力于改进对OECMs的理解，本指南则侧重于海洋保护区（MPA）。

关于“受到保护”（protected）一词与全球海洋的关系，目前有不同的理解。有些人认为，政府在立法或其他权威机构中批准设立MPA则意味着“受到保护”；另一些人认为保护措施在实际管理中生效后才算“受到保护”；其他人认为“受到保护”是一种衡量保护有效性的标准。因此，关于海洋在多大程度上受到海洋保护区的保护，人们有不同的结论。对于任何一个特定海洋保护区的保护成果，也存在不确定性和通常错误的预期。

海洋保护区类型众多，保护目标和预期也各不相同。一些海洋保护区完全禁止开发，而另一些则允许几乎所有形式的开发。显然，这两种类型的保护结果会有差异。

对现有保护程度的不一致的理解会掩盖真正的保护进展，转移人们对实现健康海洋和保护生物多样性这一总体目标的注意力。

## 《海洋保护区指南》

对以下两个主要领域的相关术语和定义进行简单改进和调整,可以有效提升清晰度: 1) 创建阶段, 2) 保护水平。

### 1. 创建阶段

从政府或其他官方机构首次宣布有意创建海洋保护区, 到保护区的实施和管理, 通常需要数年时间。此过程并不总是线性或单向的。在创建期实现清晰度非常重要, 因为在海洋保护区没有得到落实、强制执行和积极管理之前, 生物多样性是无法在海洋保护区内得到真正保护的。目前, 保护区的官方统计数据包括处于创建期多个阶段的海洋保护区, 涵盖从法律指定阶段到实地保护和管理阶段。

《海洋保护区指南》确认了多步骤流程中的四个阶段, 该流程通常被政府或其他机构用于创建新的海洋保护区或对已有保护区进行重新分类和扩展。下述阶段是按照最常用的时间序列进行排序, 但每个政府或负责机构都将遵循自己的法律、公约或流程。

---

**a) 提议/承诺阶段 (PROPOSED/COMMITTED):** 公开创建海洋保护区的意向, 例如向《生物多样性公约》或其他法律文书提交文件、会议通告、官方新闻发布或其他正式声明等。

---

**b) 指定阶段 (DESIGNATED):** 通过法律认可的方式或权威规则对海洋保护区进行专门编纂或专注。至此, 海洋保护区存在于“书面上”、并在法律或其他正式程序之中。

---

**c) 实施阶段 (IMPLEMENTED):** 海洋保护区从存在于“书面上”过渡到水上的实施, 并同时管理到位, 以确保合规和执法到位。海洋保护区具有以保护为首要目标的明确边界、目标和管理策略(依据IUCN对海洋保护区的定义)。

---

**d) 积极管理阶段 (ACTIVELY MANAGED):** 海洋保护区具有可证实的且持续执行的规则、监测、评估、适应性管理和保护成果。

---

### 2. 保护级别

“海洋保护区”(MPA) 这个术语描述了一系列各种级别的保护, 含义甚广。全球范围下各种标签及子定义的应用也不尽相同。例如, ‘海洋保护区’和‘海洋公园’在不同的国家有着不同的含义。

不统一的MPA术语混用, 导致我们看不清楚实际发生的事情, 更难以判断预期的保护成果。

IUCN广泛使用的保护区类别通过管理目标和管治, 有效地划分了保护区的类别; 《海洋保护区指南》阐明了另一个类别: 保护级别。本指南划分了四种保护生物多样性免受开发破坏的级别。

基于现有方法和语言, 我们采用决策树方法对各保护区进行级别分配。本指南根据不同区域的保护区面积和保护级别, 对多区域海洋保护区进行了分类。我们不对任何类型的海洋保护区作出价值判断; 意在尊重每种类型的实际环境情况, 并在评估时特别考虑到生物多样性的保护。合规和执法对每个级别都至关重要。

---

**a) 完全保护 (FULLY PROTECTED):** 不允许进行任何开发或破坏性活动, 并将所有影响最小化。

---

**b) 高度保护 (HIGHLY PROTECTED):** 只允许轻度的开发活动, 尽量将其他影响降至最低。

---

**c) 轻度保护 (LIGHTLY PROTECTED):** 存在一些保护措施, 但允许适度到显著的开发和影响。

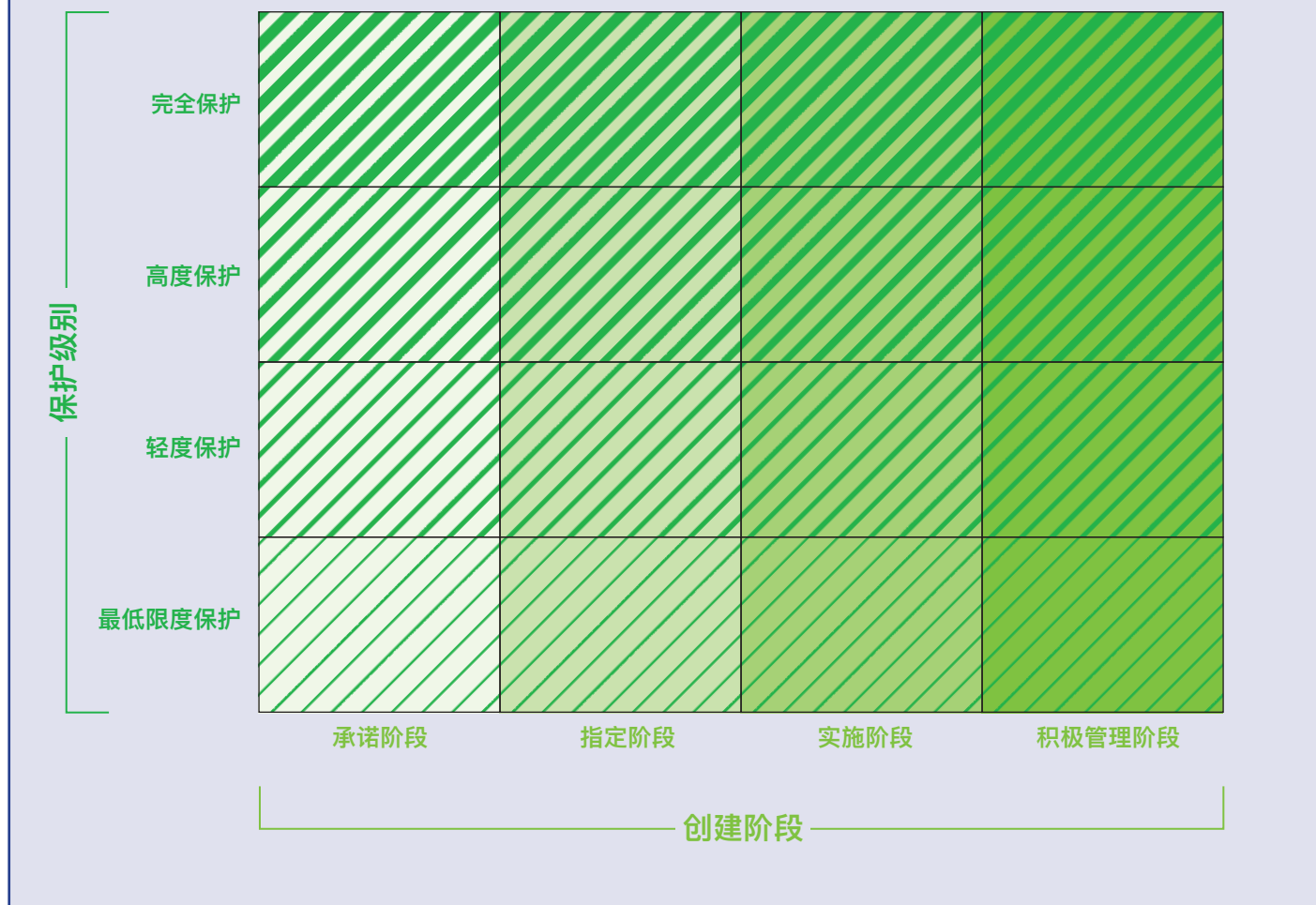
---

**d) 最低限度保护 (MINIMALLY PROTECTED):** 允许高度的开发和其他影响, 同时仍为该区域提供一些环保效益。

---

除了描述以上有关海洋保护区创建和维护期的4个阶段及保护区内的4个保护级别之外, 《海洋保护区指南》还根据其保护的级别阐明了预期保护成果(参见第4页)。

## 《海洋保护区指南》



### 脚注

i. [https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/applying\\_mpa\\_global\\_standards\\_final\\_version\\_050418.pdf](https://www.iucn.org/sites/dev/files/content/documents/applying_mpa_global_standards_final_version_050418.pdf)  
《IUCN MPA标准》的完整信息: <https://www.iucn.org/commissions/world-commission-protected-areas/our-work/marine/marine-protected-areas-global-standards-success>

ii. 根据在2018年11月17日至29日于埃及沙姆沙伊赫举行的第十四届联合国大会通过的定义,“其他有效的地区保护措施(OECM)”是指“在保护区以外的区域,通过积极的、可持续的、且长期的方式治理和管理,从而实现当地的物种多样化、保障其生态系统服务功能,并在适当的地方保

护其文化、精神、社会经济、及其他与当地相关的价值。”  
<https://www.cbd.int/doc/c/gb1f/759a/dfcee171bd46b06ccg1f6a0d/sbstta-22-l-02-en.pdf>

iii. <https://www.cbd.int/sp/targets/rationale/target-11/>

iv. “爱知目标11”的官方全球统计排除了“提议/承诺”的创建阶段。

v. 决策树, 扩展的定义和具体的MPA案例 在《海洋保护区指南》完整版中。

### 3. 预期保护成果

公众、政府、社区和利益相关方都希望能获知海洋保护区可带来的预期结果。如果某一地区的主要影响来自于开发利用，其结果将主要取决于保护水平和影响程度。一旦保护到位，受影响更严重的地区通常会表现出更大的生态响应。

《海洋保护区指南》的完整版为每级保护提供了一份详细的、科学的预期保护成果列表。我们在此简单总结一下。受到完全保护的地区将获得很高的保护回报；而受到最低限度保护的海洋保护区几乎不会带来什么保护效益。

受到完全和高度保护的海洋保护区的预期结果是，先前开发物种的丰度和规模变大，生态互动性和栖息地得到恢复，由于先前开发物种体型增大引起生殖产量增加，保护区内生态弹性增强，以及适应气候和其他环境变化的潜力提高。

受到完全和高度保护的地区还可作为参照区域用以评估外部开发产生的影响，能够缓冲意外管理不善或环境变化，并通常能在一定程度上增加海洋保护区以外的渔业资源。

通过确定不同的保护级别和不同的保护成果，《海洋保护区指南》强调，海洋保护区不管在环境保护或社会效果方面都切记一概而论。该指南为理解、权衡和评估海洋保护进展的清晰度和透明度的提高提供了一个范本。

### 总结

海洋保护区不是万能的，但却是一个能实现海洋保护的强大而尚未得到充分利用的工具。

通过总结精炼已有的术语和定义，《海洋保护区指南》提出：

#### 创建阶段

涵盖四个阶段，用以表征任何特定海洋保护区的创建和维持期：

1. 提议/承诺阶段
2. 指定阶段
3. 实施阶段
4. 积极管理阶段

#### 保护级别

一种简单的方法，将海洋保护区划分为生物多样性的四个保护级别：

1. 完全保护
2. 高度保护
3. 轻度保护
4. 最低限度保护

#### 保护成果

按照海洋保护区的保护水平，合理预测和描述其可能的保护结果。

---

使用《海洋保护区指南》语言可以帮助消除混淆和不一致性造成的障碍，并加快实现全球海洋保护的进程。

该指南提供了一种共同语言、共享理解、明确定义和预期成果，为海洋保护带来透明度和清晰度。

---

**想要可持续地利用海洋，维护生物多样性及其带来的好处，需要考虑人与自然的整体解决方案。基于区域的工具，包括海洋保护区（MPA）、OECMs、海洋管理区，可以帮助实现这些目标。同时，我们还需要采取其他行动，以实现可持续渔业和水产养殖，减少碳排放，减少包括塑料在内的污染物的目标。**

如需引用此文献：Oregon State University, IUCN World Commission on Protected Areas, Marine Conservation Institute, National Geographic Society, and UNEP World Conservation Monitoring Centre. (2019) An Introduction to The MPA Guide: <https://www.protectedplanet.net/c/mpa-guide>